

Printed for the use of the Foreign Office. October 1896.

CONFIDENTIAL.

(6821.)

FO 407
135

F.O.

407

FURTHER CORRESPONDENCE

RESPECTING THE

FINANCES OF EGYPT.

[In continuation of Confidential Paper No. 6566.]

1895.

135

CONFIDENTIAL.

Further Correspondence respecting the Finances of Egypt.

[In continuation of Confidential Paper No. 6566.]

No. 1.

Lord Cromer to the Earl of Kimberley.—(Received February 11.)

(No. 11.)
My Lord,

Cairo, January 31, 1895.

IN my despatch No. 214 of the 29th December, 1893, I had the honour to transmit to the Earl of Rosebery the Report of the Legislative Council on the Budget of 1894, drawn up by a Committee elected for the purpose.

The preamble to this Report, which was adopted as presented by the Legislative Council, expressed the opinion that the Egyptians were steadily progressing down the path of poverty and depression, basing this assumption on the figures recording private indebtedness registered at the Courts throughout the country. The figures advanced stated this indebtedness to have amounted to a total exceeding £ E. 20,000,000 in 1891 as against £ E. 12,000,000 in 1881, while the quantity of land mortgaged was reckoned at about 1,300,000 feddans.

Riaz Pasha, who was in office at the time, in his reply recorded his conviction that these figures were exaggerated, and announced that the Government would at once proceed to investigate them, while the Financial Adviser at the same time addressed a note to the Ministerial Council assigning a number of reasons why the figures quoted from the registers of the Tribunals must necessarily be regarded as totally misleading.

It appears that as a general rule no erasure had been made in the registers when property had been sold in virtue of a decision of the Courts, while mortgages paid off by private contract among the parties concerned still remained on the books in order to escape the payment of dues to the Government. Moreover, where property mortgaged as a whole was situated in different departments, the total amount of indebtedness, was in each case inscribed in each of the districts among which it was apportioned while in cases of a second mortgage raised on the same land, the number of feddans was repeated a second, and occasionally a third, time, so as to double and treble in appearance the actual average under mortgage. These and other irregularities of the system of registration proved that no reliance could be placed upon any statistics derived from the books, and a thorough revision was necessary before any such conclusions as those advanced by the Legislative Council could be deduced from them.

These investigations have now been made, and Sir Elwin Palmer has just presented a note to the Ministerial Council containing a Table showing the indebtedness of landed proprietors throughout the country, classified according to the size of their holdings.

I have the honour to transmit herewith a copy of the note and the Tables, and I venture to draw your Lordship's attention to this important document, which is of particular interest as proving how totally erroneous were the statistics put forward by the Legislative Council and how unjustifiable were the conclusions drawn from them.

B

TABLE OF CONTENTS.

No.	Name.	No.	Date.	SUBJECT.	Page
1	Lord Cromer	11	Jan. 31, 1895	Indebtedness of landed proprietors (his despatch No. 214 of the 29th December, 1893). Note to the Council of Ministers by Sir E. Palmer, containing a Table confuting the Report of the Legislative Council on the Budget of 1894	1
2	" "	18	Feb. 9,	Summary of revenue and expenditure for the past year	3
3	" "	31	Mar. 8,	Payment of salaries and expenses of the Caisse. Draft Decree received from Minister for Foreign Affairs. Recommends that consent of Her Majesty's Government should be given	3
4	To Lord Cromer	19	19,	Draft Decree in No. 3 approved by Her Majesty's Government	5
5	Lord Cromer	52	Apr. 26,	Tabular statement showing present position of the Guaranteed Loan	5
6	" "	68	May 24,	Text of a Decree modifying Article 35 of the Decree of the 17th July, 1880, and making the administrative expenses of the Caisse, and the Service of the Guaranteed, Privileged, and Unified Debts generally, a charge on the revenues affected to the National Debt	6
7	Mr. Rodd	96	July 22,	Text of a Decree introducing various reforms in the Administration of the Wakfs. Importance of the measure	7
8	" "	113	Aug. 25,	Report of the Caisse on present position of the Guaranteed 3 per Cent. Loan	16
9	Lord Cromer	134	Oct. 29,	Observations on the forthcoming Egyptian Budget	16
9*	To Lord Cromer	37	Nov. 15,	Refers to No. 9. Cannot consent at present to military expedition against the Khalifa	20*
10	Lord Cromer	144	29,	Estimated expenditure and receipts for 1896	20
11	" "	146	Dec. 2,	Egyptian Budget. Remarks made by Legislative Council, with observations on their change of attitude	21

In the first place the total indebtedness under mortgage, so far from exceeding £ E. 20,000,000 is found to be but little over a third of that amount, while instead of 1,300,000 feddans being burdened with this encumbrance, as was represented, the actual total falls short of 400,000.

The distribution of this debt is especially interesting and significant. Given a total of 661,380 landed proprietors, it appears that 71 per cent. of the whole debt is borne by the 11,500 large landowners whose properties exceed 50 feddans in area, nearly a seventh part of their holdings being thus burdened. The class of small proprietors, on the other hand, whose holdings do not exceed 5 feddans in area and who constitute about five-sixths of the total number, can only be credited with little more than 7 per cent. of the indebtedness, while barely 2½ per cent. of their lands are burdened with mortgage at all.

These figures, therefore, so far from proving any deterioration in the position of the small landed proprietor, point, on the contrary, to an ever growing appreciation of land. The money borrowed on mortgage appears to be almost invariably applied to the purchase of new land, and consequently the Tables show in a progressive ratio throughout the classes that, as the holdings increase in area, the greater is the proportion of land under mortgage. It appears, therefore, to be tolerably clear that the burden of debt weighing on the poorer proprietors is inconsiderable, while the indebtedness of the wealthier class is willingly incurred as a stepping-stone to more extended economic development.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

Inclosure in No. 1.

Extract from the "Journal Officiel" of January 30, 1895.

MINISTÈRE DES FINANCES.

Note au Conseil des Ministres.

DANS le Rapport élaboré par la Commission du Conseil Législatif sur le Budget de l'année 1894, il était dit que la dette hypothécaire dépassait la somme de £ E. 20,000,000 et que les terres hypothéquées avaient atteint une superficie de 1,300,000 feddans environ. Au cours de la note que j'ai eu l'honneur de présenter au Conseil des Ministres sur ce Rapport, j'ai avancé que les chiffres cités étaient totalement erronés et en donnant les raisons qui justifiaient cette assertion, j'ai ajouté que certains indices me portaient à croire que la plus grande partie des dettes hypothécaires ne grèvent pas les terres des paysans mais bien plutôt celles des propriétaires notables qui se procurent ainsi des ressources pour augmenter leur domaine ou pour améliorer leur culture.

Pendant le courant de l'année 1894, je me suis occupé de la question et j'ai l'honneur de soumettre au Conseil des Ministres le résultat des renseignements que mes recherches m'ont permis de recueillir sur la véritable dette hypothécaire.

Le Tableau suivant établit la situation qui ressort de ces informations :—

Propriétaires fonciers classés par catégories de superficie possédée.	Nombre des Propriétaires de chaque catégorie.	Superficie possédée par chaque catégorie de Propriétaires.	Superficie hypothéquée.	Rapport à la superficie de chaque catégorie.	Montant de la Dette.	Rapport au total de la Dette.
		Feddans.	Feddans.	Pour cent.	£ E.	Pour cent.
5 feddans et au-dessous ..	513,080	933,700	21,400	2.29	573,300	7.82
De 5 à 10 feddans ..	75,150	552,700	16,000	2.90	392,200	3.35
De 10 à 20 ..	39,620	560,300	20,400	3.64	407,700	5.57
De 20 à 30 ..	13,140	326,100	19,600	6.00	307,200	4.20
De 30 à 50 ..	8,980	347,800	23,900	7.44	409,900	5.60
Plus de 50 ..	11,430	2,000,700	292,300	14.60	5,233,000	71.44
Total ..	661,380	4,721,300	393,600	8.38	7,323,300	100.00

L'examen de ce Tableau démontre que la dette hypothécaire, bien loin d'atteindre le montant cité par le Conseil Législatif, n'en représente qu'à peu près le tiers; en

second lieu il résulte des chiffres de ce même Tableau, que les quatre cinquièmes au moins de la dette sont à la charge des propriétaires fonciers possédant une superficie supérieure à 10 feddans et que parmi ces derniers, les propriétaires de 50 feddans et au delà répondent à eux seuls de plus de 71 pour cent du total de la dette hypothécaire constatée.

La répartition ci-dessous fournit des détails intéressants pour chaque province :—

Provinces.	Contribuables.	Superficie imposée.	Superficie hypothéquée.	Montant de la dette hypothécaire.	Rapport de la superficie hypothéquée à la superficie imposée.
	Nombre.	Feddans.	Feddans.	£ E.	Pour cent.
BASSE-ÉGYPTE.					
Menoufieh	93,480	350,700	25,200	553,700	7.20
Kallioebieh	36,380	188,700	14,300	297,300	7.58
Gharbieh	80,280	705,800	59,900	1,445,800	8.48
Dakahlieh	49,080	448,300	43,200	1,131,500	9.63
Charkieh	44,480	459,900	57,400	975,800	12.40
Bébérah	37,760	670,500	84,100	1,318,000	12.54
Total	341,460	2,823,900	284,100	5,722,100	10.05
HAUTE-ÉGYPTE.					
Hédoud	31,990	72,100	1,000	10,300	1.40
Kéna	36,330	298,100	6,700	85,000	2.24
Fayoum	31,030	158,100	6,800	44,900	4.30
Minia	24,310	264,500	13,500	141,400	5.10
Assiout	69,530	374,000	22,500	270,900	6.00
Béni-Souef	25,140	218,200	14,100	348,100	6.46
Guerga	74,410	333,600	24,100	420,600	7.22
Guizeh	27,160	178,800	22,800	280,000	12.75
Total	319,920	1,897,400	111,500	1,601,200	5.87
Total général pour l'Égypte entière	661,380	4,721,300	393,600	7,323,300	8.38

(Signé) ELWIN PALMER.

Le Caire, le 24 Janvier, 1895.

No. 2.

Lord Cromer to the Earl of Kimberley.—(Received February 18.)

(No. 13.)

My Lord,

Cairo, February 9, 1895.

I HAVE the honour to report to your Lordship that the accounts for the past year have just been made up. The result shows a revenue of £ E. 10,303,956, and an expenditure of £ E. 9,518,462, leaving a surplus of £ E. 785,474.

Of this surplus the sum of £ E. 223,733 goes to the reserve fund in the hands of the Caisse, which also retains the sum of £ E. 407,675, resulting from the conversion economies until an agreement may be arrived at between the Powers as to their application. The balance, £ E. 154,086, is at the disposal of the Government.

The amount of debt paid off during the past year was £ E. 700,480.

I will report further to your Lordship as soon as the detailed accounts are available.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

No. 3.

Lord Cromer to the Earl of Kimberley.—(Received March 18.)

(No. 31.)

My Lord,

Cairo, March 8, 1895.

I HAVE the honour to forward to your Lordship herewith copy of a note which I have received from the Minister for Foreign Affairs, inclosing a draft Decree relative to the payment of the salaries and expenses of administration of the Caisse de la Dette.

Under the Law of Liquidation of 1880 these expenses were not included in the charges to which the revenues pledged to the service of the debt might be applied. It is proposed by the present Decree that they should be included in the authorized expenditure.

I have no objection to offer to the Decree, and I venture to recommend that the consent of Her Majesty's Government should be given to it.

I understand that the Representatives of the Great Powers here have been consulted unofficially, and that no objection has been raised by them.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

Inclosure 1 in No. 3.

Boutros Pasha to Lord Cromer.

(Circulaire.)
Milord,

Ministère des Affaires Étrangères, Caire,
le 8 Mars, 1895.

LORS de la préparation du Décret du 17 Juillet, 1880 (Loi de Liquidation), les dépenses administratives et de personnel de la Caisse de la Dette Publique, avaient été laissées en dehors des charges auxquelles les revenus affectés étaient appelés à subvenir; en effet, à cette époque il n'était pas possible de prévoir qu'après avoir satisfait intégralement au service des différentes dettes, les excédents annuels de recettes de la Caisse de la Dette Publique atteindraient le degré d'importance qu'ils ont acquis aujourd'hui.

Dans ces circonstances il serait juste et équitable que les frais administratifs et de personnel de la Caisse fussent prélevés dorénavant sur les recettes des revenus affectés; on pourrait, en même temps, laisser à la Caisse de la Dette le soin de fixer son budget.

Un projet de Décret en ce sens a été élaboré en vue de soumettre à l'assentiment des Puissances la modification qu'il y aurait lieu d'introduire à l'Article 35 du Décret précité du 17 Juillet, 1880.

Les Commissaires-Directeurs de la Caisse de la Dette étant favorables à la nouvelle disposition dont il s'agit, je vous prie, Milord, de bien vouloir l'appuyer auprès du Gouvernement de Sa Majesté Britannique, et je vous serais très obligé d'obtenir, aussitôt que possible, son assentiment au projet de Décret dont j'ai l'honneur de vous remettre copie ci-jointe.

Veuillez, &c.
(Signé) BOUTROS GHALI.

Inclosure 2 in No. 3.

Draft Decree.

NOUS, Khédivé d'Égypte,

Vu les Décrets du 2 Mai, 1876, du 17 Juillet, 1880, et 27 Juillet, 1885;

Sur la proposition de notre Ministre des Finances et sur l'avis conforme de notre Conseil des Ministres;

Avec l'assentiment des Puissances;

Décrétons:

Article 1^{er}. L'Article 35 du Décret du 17 Juillet, 1880, est remplacé par la disposition suivante:—

“Les dépenses de personnel et de matériel de la Caisse de la Dette, les commissions et allocations diverses de ses correspondants, les frais de change, assurances, transports d'espèces et généralement toutes dépenses nécessaires pour l'exécution du service des Dettes Garantie, Privilégiée, et Unifiée seront imputées sur les revenus affectés et feront annuellement l'objet d'un Budget arrêté par la Commission de la Dette.

Art. 2. Cette disposition sera applicable à partir de la date de la publication du présent Décret.

Art. 3. Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent Décret.

No. 4.

The Earl of Kimberley to Lord Cromer.

(No. 19.)

(Telegraphic.) P.

Foreign Office, March 19, 1895.

I HAVE received your Lordship's despatch No. 31 of the 8th instant, forwarding a draft Decree for the payment of the expenses of administration of the “Caisse de la Dette” out of the revenues pledged to the service of the Debt.

The Decree is approved by Her Majesty's Government.

No. 5.

Lord Cromer to the Earl of Kimberley.—(Received May 4.)

(No. 52.)

My Lord,

Cairo, April 26, 1895.

WITH reference to my despatch No. 71 of the 1st May last, I have the honour to transmit to your Lordship herewith a tabular Statement showing the present position of the Guaranteed Loan.

The nominal capital of the loan when it was issued was, as your Lordship will observe, 9,424,000*l*. Of this sum 690,000*l*. has been redeemed between May 1886 and March 1895, leaving a total amount of capital in circulation of 8,733,100*l*.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

Inclosure in No. 5.

SITUATION de l'Emprunt Garanti au 30 Avril, 1895.

	£ E.	m.	£ E.	m.
Sommes affectées à l'amortissement—				
Reliquat de la demi-annuité de 157,600 <i>l</i> . échue le 1 ^{er} Septembre, 1885, après paiement du coupon intermédiaire de 70,680 <i>l</i> .	84,649	500		
Partie des excédents budgétaires de 1885 et 1886 affectés à l'amortissement	70,751	031		
Reliquat du fonds d'amortissement de l'Emprunt 4½ pour Cent appliqué à l'amortissement de l'Emprunt Garanti	723	811		
Reliquat sur les frais de la conversion de la Dette Privilégiée 3½ pour Cent	2	453		
Produits des biens libres catalogués et des recouvrements sur arriérés à fin 1879	119,637	781	275,764	576
Rotations d'amortissements—				
Du 1 ^{er} Mars, 1886..	15,736	500		
1 ^{er} Septembre, 1886 ..	17,261	888		
1 ^{er} Mars, 1887..	17,625	137		
1 ^{er} Septembre, 1887 ..	17,794	237		
1 ^{er} Mars, 1888..	19,135	350		
1 ^{er} Septembre, 1888 ..	19,422	000		
1 ^{er} Mars, 1889 ..	19,713	037		
1 ^{er} Septembre, 1889 ..	20,012	850		
1 ^{er} Mars, 1890..	20,312	662		
1 ^{er} Septembre, 1890 ..	20,612	475		
1 ^{er} Mars, 1891..	20,926	912		
1 ^{er} Septembre, 1891 ..	21,253	050		
1 ^{er} Mars, 1892..	21,579	187		
1 ^{er} Septembre, 1892 ..	22,069	125		
1 ^{er} Mars, 1893..	22,861	800		
1 ^{er} Septembre, 1893 ..	23,410	237		
1 ^{er} Mars, 1894..	24,217	537		
1 ^{er} Septembre, 1894 ..	24,688	462		
1 ^{er} Mars, 1895..	25,356	825	393,889	271
Intérêts des titres rachetés—				
Coupons du 1 ^{er} Septembre, 1886 ..	263	250		
1 ^{er} Mars, 1887 ..	269	100		
1 ^{er} Septembre, 1887 ..	1,341	112		
1 ^{er} Mars, 1888 ..	286	650		
1 ^{er} Septembre, 1888 ..	295	425		
1 ^{er} Mars, 1889 ..	299	812		
1 ^{er} Septembre, 1889 ..	314	437		
1 ^{er} Mars, 1890 ..	326	137		
1 ^{er} Septembre, 1890 ..	489	937		
1 ^{er} Mars, 1892 ..	367	087		
1 ^{er} Septembre, 1892 ..			4,252	947
			673,906	794

	Capital Nominal.	Sommes employées.		
	£	£ E. m.	£ E.	m.
Amortissements effectués—				
Du 29 Mai, 1886	104,300	100,345 659		
30 Septembre, 1886	18,000	17,517 094		
1 ^{er} Mars, 1887	18,400	17,760 600		
27 Août, 1887	91,700	89,925 284		
1 ^{er} Mars, 1888	19,600	19,396 650		
1 ^{er} Septembre, 1888	19,900	19,402 500		
1 ^{er} Mars, 1889	20,500	20,057 772		
5 Septembre, 1889	20,500	19,937 500		
19 Mars, 1890	20,500	20,285 789		
1 ^{er} Septembre, 1890	21,500	21,172 125		
19 Mars, 1891	22,300	21,742 500		
2 Septembre, 1891	22,300	21,606 609		
2 Mars, 1892	33,500	33,017 400		
1 ^{er} Septembre, 1892	54,200	53,077 537		
1 ^{er} Mars, 1893	37,500	36,562 500		
1 ^{er} Septembre, 1893	55,200	53,820 000		
28 Février, 1894	32,200	31,395 000		
1 ^{er} Septembre, 1894	45,700	44,557 500		
1 ^{er} Mars, 1895	33,100	32,372 500		
Total des amortissements ..	690,900	..	673,902	519
Titres en circulation au 30 Avril, 1895 ..	8,733,100			
Montant nominal de l'émission ..	9,424,000			
Solde disponible pour les amortisse- ments ultérieurs	..	..	4	275

Cairo, le 30 Avril, 1895.

No. 6.

Lord Cromer to the Earl of Kimberley.—(Received June 3.)

(No. 68.)

My Lord,

Cairo, May 24, 1895.

I HAVE the honour to transmit to your Lordship herewith, extracted from the official Gazette of the 18th instant, the text of a Decree modifying Article 35 of the Decree of the 17th July, 1880, and making the administrative expenses of the Caisse de la Dette and the service of the Guaranteed, Privileged, and Unified Debts generally a charge on the revenues effected to the National Debt.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

Inclosure in No. 6.

Extract from the Egyptian "Journal Officiel" of May 18, 1895.

NOUS, Khédive d'Égypte,
Vu les Décrets du 2 Mai, 1876, du 17 Juillet, 1880, et 27 Juillet, 1885;
Sur la proposition de notre Ministre des Finances et sur l'avis conforme de notre Conseil des Ministres;
Avec l'assentiment des Puissances,

Décrétons :

Article 1^{er}. L'Article 35 du Décret du 17 Juillet, 1880, est remplacé par la disposition suivante :—

" Les dépenses de personnel et de matériel de la Caisse de la Dette, les commissions et allocations diverses de ses correspondants, les frais de change, assurances, transports d'espèces, et généralement toutes dépenses nécessaires pour l'exécution des services des Dettes Garantie, Privilegiée, et Unifiée seront imputées sur les revenus affectés, et feront annuellement l'objet d'un budget arrêté par la Commission de la Dette."

Art. 2. Cette disposition sera applicable à partir de la date de la publication du présent Décret.

Art. 3. Notre Ministre des Finances est chargé de l'exécution du présent Décret.

Fait au Palais de Montazah, le 15 Mai, 1895.

(Signé) ABBAS HILMI.

Par le Khédive :

Pour le Président du Conseil des Ministres,
le Ministre de la Guerre,
(Signé) MOUSTAPHA FEHMY.
Le Ministre des Affaires Étrangères,
(Signé) BOUTROS GHALI.
Le Ministre des Finances,
(Signé) AHMED MAZLOUM.

No. 7.

Mr. Rodd to the Marquess of Salisbury.—(Received August 5.)

(No. 96.)

My Lord,

Cairo, July 22, 1895.

I HAVE the honour to transmit to your Lordship herewith, extracted from the "Official Gazette," the text of a Khedivial Decree, introducing various reforms in the Administration of the Wakfs, the Department dealing with trusts, charitable bequests, and endowments.

This branch of the Administration has hitherto preserved its semi-religious character, and has remained exclusively in native hands. Its mismanagement has been notorious, and its funds have often been stated to have been applied to objects very remote from the intentions of those who bequeathed them.

The most important reforms instituted by the new Decree will be found in the final Chapter X, which provides for a proper system of annual audit and control of accounts by the Ministry of Finance. This provision was rejected by the Legislative Council when the Law was submitted for their approval, but the Khedive and his Ministers have set aside the decision of the Legislative Council, and financial control by a Department presided over by responsible and trustworthy officials is thus insured.

It would be difficult to exaggerate the importance of this measure in the true interests of Egypt and the Egyptians.

I have, &c.
(Signed) RENNELL RODD.

Inclosure in No. 7.

Extract from the Egyptian "Journal Officiel" of July 20, 1895.

Décret.

NOUS, Khédive d'Égypte,
Sur la proposition de notre Conseil des Ministres;
Le Conseil Législatif entendu :

Décrétons :

Article 1^{er}. Est approuvé le Règlement de l'Administration des Wakfs annexé à notre présent Décret.

Art. 2. Ce Règlement entrera en vigueur trente jours après sa publication au "Journal Officiel."

Sont abrogées toutes dispositions de Décrets, Règlements, et autres contraires au dit Règlement.

Art. 3. Chacun des nos Ministres est chargé de l'exécution des dispositions de ce Règlement qui le concernent.

Fait au Palais de Ras-el-Tine, le 20 Moharrem, 1313 (13 Juillet, 1895).
(Signé) ABBAS HILMI.

Par le Khédive :
Pour le Président du Conseil des Ministres,
Le Ministre des Travaux Publics et de
l'Instruction Publique,
(Signé) H. FAKHRY.

Règlement de l'Administration des Wakfs.

CHAPITRE I^{er}.

Règles Générales.

Article 1^{er}. L'Administration des Wakfs est chargée d'administrer les biens Wakfs suivants, après en avoir été chargée par le Cadi ou par le Nazir du Wakf en vertu d'un pouvoir, ainsi qu'il est dit au paragraphe 5 du présent Article, savoir :—

1. Les Wakfs pieux existant ou pouvant échoir, terrains, allocations, immeubles et autres dont la gestion n'est point attribué par le constituant à une personne quelconque.

2. Les Wakfs dont ni les bénéficiaires ni le Nazir ne sont connus. Toutefois les tiers qui administrent actuellement des biens Wakfs rentrant dans l'une des deux catégories sus-énoncées, continueront leur gestion jusqu'à la fin de leur mandat par suite de décès ou par toute autre cause ; ces biens seront alors gérés par l'Administration des Wakfs à moins de la subrogation d'un autre Nazir par le Nazir lui-même.

3. Les Wakfs que les Cadis jugeront à propos de confier provisoirement pour une raison quelconque à l'Administration des Wakfs en adjoignant le Directeur-Général des Wakfs au Nazir ou en le nommant Nazir provisoire.

4. Les Wakfs pour lesquels l'Administration sera constituée séquestre judiciaire, après la nomination du Directeur-Général, par le Cadi, comme Nazir provisoire.

5. Les Wakfs qui lui seront confiés du consentement unanime des ayants droit et du Nazir, en vertu d'un pouvoir donné par le Nazir au Directeur-Général des Wakfs.

Art. 2. Il sera institué, au siège de l'Administration des Wakfs, un Conseil Supérieur des Wakfs composé comme suit :—

Le Directeur-Général des Wakfs, et en son absence, le Chef du Cabinet de Son Altesse le Khédive, Président.

Le Chef du Cabinet de Son Altesse le Khédive, le Grand Mufti d'Égypte, le membre Égyptien ou l'Inspecteur-Général de l'Administration des Domaines de l'État, le Directeur de la Daïra Sanieh, le Gouverneur du Caire, le Chef des Négociants du Caire, membres.

Le Bach-Katib ou le Chef de la Comptabilité de l'Administration, Secrétaire.

Art. 3. Il appartient à ce Conseil :

1. D'examiner le Budget annuel ; de fixer les prévisions de recettes et de dépenses et, après avoir approuvé le dit Budget, de le soumettre à la Maïeh Sanieh pour être revêtu de la haute sanction de Son Altesse le Khédive ;

2. D'introduire au Budget, dans le courant de l'année, toutes modifications qu'il jugera nécessaires, sauf approbation de Son Altesse le Khédive ;

3. De statuer sur la révocation et la nomination des Nazirs des Wakfs pieux mixtes, et ceux dont les bénéficiaires et la volonté du constituant sont inconnus ainsi que sur l'acceptation de la démission et du désistement de ces Nazirs et de déférer ensuite le cas au Mehkémeh pour telles fins que de droit ;

4. De statuer sur les emprunts à contracter sur les Wakfs placés sous la gestion de l'Administration des Wakfs, et après constatation que les revenus du Wakf débiteur pourront suffire à l'amortissement de la dette dans un délai ne dépassant pas quinze ans, de déférer le cas au Mehkémeh pour telles fins que de droit ;

5. De décider les réparations, reconstructions, constructions, achats, ventes, Conventions, fournitures, adjudications, contrats, d'une valeur de plus de £ E. 300 en

ce qui concerne les biens Wakfs gérés par l'Administration des Wakfs, ainsi que le fermage des terrains compris dans ces mêmes Wakfs, dont le montant annuel est de plus de £ E. 100, et la location des immeubles de ces mêmes Wakfs dont le montant annuel excède £ E. 60.

6. De nommer et promouvoir les fonctionnaires de l'Administration Centrale et de ses délégations, dont le traitement est supérieur à P. T. 1,000 ;

7. De statuer sur les décisions du Conseil Administratif en matière de discipline ;

8. De statuer sur les plaintes qui lui seront adressées contre les actes du Conseil Administratif ainsi que sur toutes questions de la compétence du dit Conseil et que ce dernier croit devoir lui soumettre ;

9. D'examiner les questions d'échange et de constitution en "hikr" des biens Wakfs gérés par l'Administration Générale et de les déférer ensuite au Mehkémeh pour telles fins que de droit.

Art. 4. Le Conseil Supérieur des Wakfs se réunira deux fois par mois ; il se réunira aussi en cas de besoin, sous la présidence de Son Altesse le Khédive.

Il rendra des décisions à la majorité absolue des membres présents, et, en cas de partage, le Président aura voix prépondérante.

Le Directeur-Général des Wakfs pourra, au besoin, convoquer le Conseil extraordinairement.

L'ordre du jour de la séance devra être communiqué aux membres du Conseil quarante-huit heures au moins avant la réunion.

Copie de l'ordre du jour devra être communiquée également à la Maïeh Sanieh.

Le Conseil pourra se réunir valablement avec le Président et quatre membres au moins, sauf en matière de discipline.

Pour s'éclairer il pourra inviter à ses séances tout expert ou toute autre personne compétente.

Art. 5. Il sera également institué au siège de l'Administration Générale des Wakfs un Conseil, dit "Conseil Administratif," composé comme suit :—

Le Directeur-Général, et en son absence le Sous-Directeur, Président.

Le Mufti, l'Ingénieur-en-chef, l'Inspecteur-Général des Cultures, deux Notables à choisir par le Gouvernorat chaque année, et si la séance n'est pas disciplinaire, le Chef du Service Administratif, ou du service de la Comptabilité ou le Bach-Kateb, membres.

Ce Conseil pourra se réunir valablement avec le Président et quatre membres au moins.

Il se réunira deux fois au moins par semaine, et rendra ses décisions à la majorité absolue des voix.

En cas de partage, la voix du Président sera prépondérante.

Art. 6. Il appartient à ce Conseil :

1. De décider les réparations, reconstructions, constructions, achats, ventes, Conventions, fournitures, adjudications, contrats, dont la valeur est de £ E. 50 à £ E. 300, d'approuver définitivement les contrats de location des terrains, maisons et autres immeubles relevant de l'Administration des Wakfs et dont le montant annuel ne dépasse pas £ E. 60 ou £ E. 100 ainsi qu'il est dit au paragraphe 5 de l'Article 3 précité.

2. De révoquer les Khatibs, les Imams, les Professeurs, les Cheikhs de Mausolée au Caire et ailleurs, les Cheikhs des mosquées et des hospices ("tekihs"), les Fakih, les Chefs Lecteurs du Coran, quels que soient les appointements ou les allocations qui leur sont servis par l'Administration des Wakfs ou par l'État, et de nommer leurs remplaçants conformément aux dispositions de leur recrutement prévues par ce règlement, sauf en ce qui concerne les Chefs des Mosquées nommés habituellement par ordre supérieur.

Il ne pourra pas être défendu aux Imams et aux Khatibs de faire la prière du Vendredi et les prières en communauté en dehors des établissements où ils étaient attachés.

3. De nommer et de promouvoir les fonctionnaires de l'Administration Centrale et de ses délégations dont le traitement est de P. T. 500 à P. T. 1,500.

4. D'infliger les peines disciplinaires aux employés du cadre telles que, le blâme, l'avertissement, la retenue du traitement, la descente de classe, la suspension ou la révocation, après avoir entendu leur défense orale ou écrite.

5. De statuer sur les questions qui lui seront déférées par le Directeur-Général et qui ne rentrent pas dans les attributions du Conseil Supérieur.

Art. 7. Il appartient au Directeur-Général ou à son Wékil d'expédier les affaires
[150] D

qui ne rentrent pas dans les attributions du Conseil Supérieur ou du Conseil Administratif.

Art. 8. Le Conseil Supérieur, le Conseil Administratif, ainsi que le Directeur-Général des Wakfs, sont tenus de se conformer, pour les nominations, les promotions, les augmentations et peines disciplinaires, aux règlements en vigueur dans les Administrations de l'État.

Art. 9. Dans les cas urgents où il y aurait péril en la demeure, le Directeur-Général peut agir de sa propre initiative et sous sa responsabilité, même si ces actes rentrent dans les attributions du Conseil Supérieur ou du Conseil Administratif, sauf à en rendre compte à la première séance du Conseil compétent qui, dans ce cas, doit se réunir sous la présidence du Chef du Cabinet de Son Altesse le Khédive, et en dehors du Directeur-Général.

CHAPITRE II.

Constructions.

Art. 10. Les revenus d'un bien Wakf serviront d'abord, comme de droit, à l'entretien et à la conservation du dit Wakf, conformément aux dispositions de l'acte constitutif, si cet acte existe, à moins que le Cadi ne constate que les intérêts des Wakfs exigent une mesure contraire.

Art. 11. Si l'Ingénieur-en-chef de l'Administration des Wakfs, ou tout autre ingénieur attaché à la dite Administration ou à un service de l'État, constate qu'un immeuble placé sous la gestion de l'Administration des Wakfs menace ruine, celle-ci devra le faire réparer immédiatement afin de prévenir tout danger.

Art. 12. Les débris et matériaux, provenant d'un immeuble relevant de l'Administration des Wakfs, situé dans un centre peu avantageux et dont la reconstruction nécessiterait une dépense considérable sans promettre un revenu proportionnel à la dépense, et dont la loi permet la vente, seront vendus sur autorisation du Conseil Supérieur, du Conseil Administratif, ou du Directeur-Général, suivant leurs attributions respectives; le prix en sera versé à la Caisse de l'Administration pour en disposer d'après la loi.

Art. 13. Les devis préliminaires devront contenir l'inventaire des matériaux qui seront utilisés de nouveau dans les constructions; ces matériaux seront également indiqués sur le devis estimatif préliminaire et leur valeur sera déduite de la situation définitive, soit que le travail ait été donné à l'entreprise ou à la journée.

Art. 14. Il ne pourra être procédé à la reconstruction ou à la réparation des biens Wakfs placés sous la gestion de l'Administration que sur son autorisation: un devis sera alors dressé, et, une fois les travaux reconnus nécessaires, le devis sera soumis à l'un des deux Conseils ou au Directeur-Général, selon leurs attributions respectives.

Art. 15. Les travaux de reconstruction mentionnés à l'Article 14 devront être exécutés d'après le plan primitif, à moins que dans l'intérêt du Wakf il n'en soit décidé autrement.

Dans l'un ou l'autre cas les demandes devront être présentées à l'Administration Centrale par les Mamours.

Si l'Administration approuve en principe le projet de réédification, elle fera dresser des plans et des devis préliminaires et mettra le travail à l'adjudication si elle le juge à propos. Une fois l'adjudication faite, les plans, devis et offres seront soumis à l'un des deux Conseils ou au Directeur-Général, selon leurs attributions respectives.

Art. 16. Tous les travaux de réédification, de réparation ou consolidation à faire dans les biens Wakfs relevant de l'Administration Générale, feront l'objet d'un devis définitif qui lui sera soumis.

CHAPITRE III.

Echange, Hekr, Emprunts, relatifs aux Wakfs gérés par l'Administration Générale.

Art. 17. Les Wakfs délabrés, placés sous la gestion de l'Administration des Wakfs, et qui n'ont pas de revenus pour servir à leur réparation, pourront être échangés même contre de l'argent jusqu'à l'achat d'autres immeubles. Ceux de ces Wakfs qui sont en bon état ne pourront être échangés que contre des immeubles ayant la même valeur, à la condition que ceux-ci soient mieux situés et aient plus de rapport.

Art. 18. L'Administration Générale pourra accepter l'échange des terrains donnés en "hekr" contre une valeur équivalente au "hekr" pendant une période de vingt ans au moins, en tenant compte des circonstances survenues ultérieurement et qui ont rendu la situation des terrains plus avantageuse. Il sera délivré par l'Administration Générale, à la personne qui propose l'échange, un récépissé provisoire constatant le versement du montant du "hekr," et ce, jusqu'à ce que le total des sommes provenant de ces opérations soit de nature à permettre l'acquisition d'un autre immeuble mieux situé et ayant plus de rapport. Il sera alors procédé à la passation des actes légaux d'échange, en tenant compte de la quote-part revenant à chaque Wakf.

L'évaluation sera faite par les soins de la Commission prévue à l'Article 21.

Art. 19. L'Administration Générale fera les investigations préliminaires relativement à l'immeuble à échanger dans les conditions prévues aux deux Articles précédents et soumettra le cas au Conseil Supérieur.

L'affaire sera ensuite déférée au Mehkémeh pour telles fins que de droit.

La somme provenant de cet échange sera déposée sans frais à la Caisse de l'Administration Générale entre les mains de son caissier fidèle, jusqu'à l'achat d'un immeuble, au mieux des intérêts du Wakf.

Art. 20. Il devra être tenu compte dans les biens donnés en "hekr" de l'offre du demandeur ainsi que du prix de fermage d'un terrain équivalent, libre de toutes constructions.

Les hodgets de "hekr" stipuleront que le loyer sera toujours calculé au même prix que celui des terrains analogues libres de toutes constructions suivant le temps et le lieu, sans que le séjour ni la permanence du locataire puisse modifier ces stipulations; il stipulera également que le locataire est obligé de conserver le bien au Wakf auquel il appartient.

Art. 21. Pour les biens à échanger ou à donner en "hekr," l'Administration des Wakfs fera les premières investigations, et le prix de l'échange ou du "hekr" sera fixé par une Commission composée de l'Ingénieur-en-chef de l'Administration ou d'un Délégué nommé par le Directeur-Général et de trois experts choisis et nommés par le Conseil Supérieur.

L'Administration fixera le jour auquel les soumissionnaires devront se réunir et fera connaître cette date dans deux journaux et dans le "Journal Officiel," quinze jours au moins à l'avance.

Le résultat de l'adjudication sera soumis au Conseil Supérieur qui statuera et agira conformément aux dispositions de l'Article 19.

Art. 22. Pour l'achat des immeubles destinés à remplacer ceux qui auraient été distraits d'un Wakf, la même Commission visée à l'Article précédent sera chargée d'apprécier les avantages de cette acquisition pour le Wakf, et si l'achat lui paraît avantageux, le cas sera soumis au Conseil Supérieur.

Art. 23. L'Administration des Wakfs doit examiner tous les "hekrs" relatifs aux Wakfs placés sous sa gestion et en faire l'évaluation au même taux actuel des terrains équivalents, sans tenir compte des modifications survenues dans le terrain du Wakf ou dans les constructions y élevées, ni du loyer stipulé dans l'acte de "hekr."

Si le locataire refuse cette évaluation, l'affaire sera déférée à l'autorité judiciaire compétente.

Art. 24. Lorsqu'il s'agit de l'échange de la location en "hekr" ou de la conclusion d'un emprunt en ce qui concerne les biens Wakfs de famille ou autres non placés sous la gestion de l'Administration Générale, les Mehkémehs devront en informer cette Administration, avant la passation des actes légaux, pour que, si elle a des objections, elle ait, après avoir fait de minutieuses investigations, à les adresser au Cadi dans un délai de quinze jours au plus. Après ce délai, le Cadi passera outre et donnera suite sans attendre plus longtemps.

Il en sera de même de la révocation, du désistement des Nazirs de ces Wakfs, ainsi que de la nomination de leurs remplaçants.

CHAPITRE IV.

Location et Recouvrement des Loyers des Biens Wakfs gérés par l'Administration des Wakfs.

Art. 25. Les constructions ainsi que les terrains cultivables ou non, ne doivent pas être loués pour un usage autre que celui auquel ils sont destinés et pouvant porter préjudice au Wakf.

Art. 26. Les terres Wakfs dépendant de l'Administration Générale ne peuvent être louées aux employés de cette Administration quelles que soient leurs fonctions.

Art. 27. Le loyer des immeubles Wakfs sera calculé d'après le taux du loyer des immeubles analogues à un taux supérieur, selon le temps et le lieu, en ayant toujours en vue l'intérêt du Wakf conformément aux dispositions légales.

Art. 28. Le fermage des terres cultivables sera mis aux enchères publiques avant l'expiration du bail en cours, dans un espace de temps qui permette de donner une grande publicité aux enchères et d'obtenir l'autorisation d'accepter la dernière offre.

Il en sera de même pour la location des maisons, boutiques, magasins, et autres locaux qui deviendraient vacants et dont le loyer proposé serait inférieur au prix des biens analogues, ou dont le locataire refuserait de renouveler le bail au même prix.

Le bail sera continué au locataire qui en accepte le renouvellement aux mêmes conditions.

Dans tous les cas si les enchères n'ont pas pu avoir lieu et que le loyer ne dépasse pas P. T. 200 par mois, la location pourra être consentie de gré à gré.

CHAPITRE V.

Mosquées, Hospices (Tékies), Mausolées, et autres.

Art. 29. Les Imams, Khatibs, Professeurs, et étudiants devant être attachés au service des Mosquées, seront choisis parmi les personnes possédant les aptitudes légales voulues pour ces fonctions.

Ceux du Caire seront choisis par le Grand Mufti d'Égypte et par le Cheikh de la Mosquée d'El-Azkar, et ceux des provinces et des Gouvernorats par le Cadi et le Mufti dans le ressort desquels est comprise la localité où se trouve la vacance.

La nomination aura lieu après en avoir référé au Conseil Administratif.

La nomination des Khatibs dans les nouvelles Mosquées aura lieu conformément aux dispositions précédentes, après toutefois que le fondateur de la Mosquée aura obtenu le Firman autorisant à y faire la prière du Vendredi.

Les Cheikhs des Tékies relevant directement de l'Administration des Wakfs seront nommés par le Conseil Supérieur.

Leur choix sera fait parmi les personnes capables et d'une piété notoire, après les informations que le Conseil aura jugé à propos de prendre à leur égard.

Art. 30. Le choix des nouveaux Fakihis et Hakibs pour les salles de lecture et des cimetières dépendant de l'Administration des Wakfs, sera faite pour le Caire, par le Cheikh des salles de lecture, et pour les provinces et Gouvernorats par un Comité composé du Cadi de la province dans le ressort duquel est comprise la localité où se trouve la vacance, en qualité de Président, et par deux membres qu'il choisira parmi les Fakihis ou lecteurs reconnus.

La nomination aura lieu après en avoir référé au Conseil Administratif.

Le Grand Mufti et le Cheikh de la Mosquée d'El-Azhar statueront sur les réclamations portées contre les décisions du Comité, et la nomination se fera conformément à leur avis.

Art. 31. L'Administration Générale des Wakfs dressera pour les écoles placées sous sa direction, et en tenant compte de leurs ressources et des circonstances, un budget spécial qui réglera les dépenses de ces écoles et classera les Professeurs-Directeurs et gens de service ainsi que leurs appointements.

Ce budget sera soumis au Conseil Supérieur.

Art. 32. Le garde des bibliothèques relevant de l'Administration des Wakfs sera confié à des personnes honnêtes et compétentes; ces personnes devront fournir les garanties qui leur seront demandées.

Il sera fait un inventaire annuel des ouvrages contenus dans ces bibliothèques, et une valeur vénale sera attribuée à chaque ouvrage; le tout sera inscrit dans les registres de l'Administration.

Quant aux livres appartenant à l'Administration des Wakfs et qui sont conservés à la Bibliothèque Khédiviale, l'inventaire dressé par le Ministère de l'Instruction publique suffira.

Art. 33. La nomination et la révocation des Directeurs et Professeurs des Écoles, ainsi que des conservateurs des bibliothèques relevant de l'Administration des Wakfs, appartiennent au Conseil Supérieur.

Les autres employés des écoles et des bibliothèques seront nommés et révoqués par le Directeur-Général ou le Conseil Administratif, selon leurs attributions respectives.

CHAPITRE VI.

Wakfs confiés provisoirement à l'Administration des Wakfs.

Art. 34. L'Administration des Wakfs doit gérer tout Wakf qui lui sera confié par un acte ("takrir") légal.

Art. 35. Les Wakfs confiés provisoirement à l'Administration des Wakfs seront gérés dans les mêmes conditions que les Wakfs qui en relèvent directement.

Il sera tenu pour ces Wakfs une comptabilité spéciale et leurs revenus seront employés selon la volonté du constituant, ou à défaut, suivant la décision du Conseil Supérieur, prise conformément à la loi jusqu'à règlement définitif de la situation de ces Wakfs.

CHAPITRE VII.

Comptabilité des Wakfs Pieux.

Art. 36. Les Nazirs de Wakfs purement pieux présenteront chaque année le compte de leur gestion à l'Administration des Wakfs, aux dates qu'elle fixera.

Ces comptes doivent contenir l'indication des immeubles, les recettes et les dépenses et être accompagnés autant que possible, des pièces justificatives ainsi que du hodget du Wakf, si ce hodget n'est pas enregistré à l'Administration.

Art. 37. Ceux de ces Nazirs qui ne présenteront pas les comptes annuels à l'Administration dans les délais qu'elle aura prescrits, seront avertis administrativement par elle d'avoir à lui présenter les comptes à son siège au Caire, dans le délai de quarante jours de la date de l'avertissement, non compris le délai de distance.

L'avertissement doit être remis au Nazir ou à son domicile légal, ainsi que cela se pratique pour la signification des actes judiciaires dans les Tribunaux Indigènes.

Si le Nazir produit le compte demandé avec les pièces justificatives et que ce compte est trouvé exact, décharge lui en sera donnée, mais s'il ne le produit pas, ou, si l'ayant produit, l'Administration trouve après l'avoir vérifié qu'il y a lieu de révoquer le dit Nazir, elle soumettra le cas au Conseil Supérieur qui, après examen, saisira le Mehkémeh pour telles fins que de droit.

Il en sera de même si le Nazir, quoique ayant présenté le compte dans le délai prescrit, refuse de fournir à l'Administration les preuves établissant l'exactitude du dit compte.

Art. 38. Ces comptes une fois présentés, il sera procédé à la vérification des recettes et des dépenses en examinant si ces dépenses sont conformes aux prescriptions des actes constitutifs des Wakfs ou à leur copie authentique ou enfin aux registres de l'Administration, si ces registres contiennent toutefois la nomenclature complète des biens Wakfs et les prescriptions des constituants.

A défaut de tout cela, on se conformera au mode employé par les Nazirs précédents.

Ces comptes seront ensuite soumis au Mufti de l'Administration et dans le cas où ils les approuvent ils seront sanctionnés et enregistrés et remis ensuite au Nazir ou à son fondé de pouvoir; mais si le Mufti n'approuve pas le compte, l'affaire sera, en cas de contestation de la part du Nazir, soumise à l'autorité compétente, après avoir pris au préalable l'avis du Conseil Supérieur.

Art. 39. Si, après avoir pourvu aux œuvres pieuses indiquées par le constituant, les revenus accusent un excédent, cet excédent sera laissé en dépôt entre les mains du Nazir, en tant que celui-ci présente les garanties nécessaires.

Dans le cas contraire, cet excédent sera conservé à la caisse de l'Administration, sans frais, pour être utilisé en des achats productifs ou à d'autres besoins du wakf.

Le Nazir qui refuse de verser l'excédent à la caisse de l'Administration des Wakfs, sera averti d'avoir à le faire dans le délai de dix jours; s'il se refuse, le cas, après avoir été soumis au Conseil Supérieur, sera déferé au Mehkémeh pour telles fins que de droit.

Art. 40. A la réception des comptes, l'Administration Générale ou ses délégations délivreront un reçu extrait d'un registre à souches portant le timbre de l'Administration, et signé de l'agent qui a reçu le compte.

Ce reçu indiquera le jour et l'heure de la réception du compte, ainsi que le nombre des documents y annexés.

La vérification du compte se fera comme il est dit à l'Article 38, dans un délai

maximum de quarante-cinq jours à partir de la réception jusqu'à l'approbation et le renvoi de ces comptes au Conseil Supérieur.

Passé ce délai le Nazir intéressé pourra adresser une plainte au Directeur ou au Conseil Supérieur contre l'employé qui a causé le retard.

Art. 41. Les Nazirs des Wakfs purement pieux qui résident hors du Caire, présenteront leurs comptes à la Délégation des Wakfs dans le ressort de laquelle se trouve leur domicile. Ces comptes seront transmis par les soins de cette délégation à l'Administration Centrale.

Art. 42. La révocation et la nomination des Nazirs des Wakfs pieux mixtes, et ceux dont les bénéficiaires et la volonté des constituants sont inconnus, appartiennent au Conseil Supérieur, qui, après avoir donné son avis, déférera le cas du Mehkémeh pour telles fins que de droit.

On procédera de même à l'égard de ceux de ces Wakfs dont les stipulations du constituant relatives à la gestion ne peuvent plus être appliquées ou sont inconnues ou lorsque ces stipulations quoique connues, sont faites en faveur d'une personne inhabile ou absente depuis une longue durée sans avoir laissé en fondé de pouvoir pour le Wakf dont il s'agit.

Art. 43. Lorsque les Nazirs des Wakfs pieux mixtes ou ceux dont les bénéficiaires et la volonté des constituants sont inconnus, se démettent ou se désistent en faveur de l'Administration ou de toute autre personne, et que les conditions du constituant sont muettes à l'égard de la personne qui pourrait recueillir cette gestion, l'Administration fera les investigations nécessaires et soumettra le cas au Conseil Supérieur qui, après examen, la déférera au Mehkémeh.

CHAPITRE VIII.

Enregistrement des Wakfs.

Art. 44. Les titres constitutifs du Wakf quels ils soient, et les actes de nomination des Nazirs dressés par le Mehkémeh, seront remis aux intéressés, et une copie sera transmise à l'Administration pour y être enregistrée et conservée sans frais.

Si les Wakfs sont placés sous la gestion de l'Administration, ces documents lui seront délivrés pour y être enregistrés et conservés.

Art. 45. L'enregistrement des biens Wakfs gérés par l'Administration, qui n'auraient pas de hodgets ou dont il serait difficile de trouver les hodgets, se fera dans un registre spécial à l'Administration, d'après les états de mesurage et de délimitation.

Les états de mesurage et de délimitation relatifs aux Wakfs pieux et de famille qui n'ont pas de titres constitutifs et qui sont administrés par des particuliers, seront présentés au Mehkémeh compétent.

Le Mehkémeh prendra, à l'encontre du Nazir, une déclaration constatant l'exactitude des indications contenues dans ces états et en transmettra une copie à l'Administration des Wakfs.

Art. 46. Les états de mesurage et de délimitation devront contenir le mesurage de chaque immeuble sur ses quatre limites au pic d'architecte, ainsi que l'indication de la localité où se trouve l'immeuble et les noms des propriétaires limitrophes.

Il en sera de même des terrains et autres immeubles donnés en "hekr."

Quant aux terres, l'état en indiquera le mesurage au feddan, avec délimitation et mention des dépendances et accessoires, tels que : constructions, arbres, saquiehs, &c.

Art. 47. Si l'enregistrement et la vérification font ressortir la perte d'un bien Wakf quelconque, l'Administration devra faire les recherches nécessaires pour retrouver autant que possible le bien perdu.

CHAPITRE IX.

Des Droits à percevoir par l'Administration des Wakfs.

Art. 48. Il sera perçu un droit de P. T. 40 par copie ou extrait de tout acte demandé par les intéressés, lorsque l'Administration ne voit pas d'inconvénient à en délivrer copie.

Les mémoires et les conclusions sont considérés comme un seul acte.

Art. 49. Lorsque, sur la demande des intéressés, l'Administration désignera un Délégué dans les affaires dont l'examen ne lui incombe pas, il sera perçu un droit de

P. T. 100 pour chaque affaire, à moins que les frais de déplacement ne soient supérieurs à ce droit.

S'il y a lieu de nommer une Commission d'experts, les frais de cette Commission seront fixés par le Directeur-Général et payés par le requérant en sus du droit de P. T. 100.

Art. 50. Il sera perçu un droit de 10 pour cent sur les revenus des Wakfs gérés provisoirement par l'Administration des Wakfs dans les cas sus-énoncés.

Ce droit est perçu comme frais d'administration, de surveillance, de recouvrement et de honoraires dans les procès intentés par suite de cette gestion.

Pour les autres procès, les frais et les honoraires seront supportés par les Wakfs respectifs, sans préjudice du droit de 10 pour cent.

Art. 51. Il sera perçu un droit de 2½ pour cent sur le montant du devis définitif pour toute construction à faire dans un Wakf particulier, et dont les plans et devis auraient été dressés par les soins de l'Administration des Wakfs, sur la demande des intéressés.

Art. 52. Dans le cas où sur la demande des intéressés, un ingénieur ou un autre agent de l'Administration se déplacerait pour faire des mesurages ou des contestations dans des biens Wakfs administrés par des particuliers, il sera perçu une indemnité de déplacement de P. T. 30 par jour à la condition que l'indemnité, quel que soit le nombre des jours de déplacement, ne puisse dépasser P. T. 150 outre les frais de voyage et du chemin de fer, calculé d'après les règlements de l'État.

Art. 53. Tous ces droits y compris les 10 pour cent prévus à l'Article 50 pour les Wakfs gérés provisoirement par l'Administration, figureront comme recettes générales et seront déduits des frais généraux de l'Administration.

L'excédent de ces frais sera supporté proportionnellement par les revenus des Wakfs gérés par l'Administration.

Les Wakfs qui viendraient à être placés sous la gestion de l'Administration paieront à dater du jour de leur livraison le droit de 10 pour cent, si cette gestion est provisoire, et si elle est définitive, la répartition des frais sera faite proportionnellement à chaque Wakf, du jour où il aura passé sous la gestion de l'Administration.

Art. 54. Seront exemptées de tous droits les personnes dont l'indigence et l'insolvabilité seraient constatées, ainsi que les Wakfs pieux et ceux dont les revenus ne laissent pas d'excédent.

CHAPITRE X.

Dispositions Finales.

Art. 55. A partir du 1^{er} Janvier, 1896, la comptabilité de l'Administration des Wakfs sera organisée et tenue d'après le système qui sera prescrit à cet effet par le Ministre des Finances.

Art. 56. Un Règlement intérieur sera élaboré par le Conseil Administratif et comprendra les attributions des différents services : comptabilité, Service Administratif, Service Technique, Contentieux, &c.

Ce Règlement indiquera aussi les règles à suivre dans chaque service, en se conformant pour la comptabilité, au système prescrit par l'Article précédent.

Le Conseil Administratif élaborera également un Règlement indiquant les emplois à accorder aux enfants des Imams et Khatibs et autres qui seraient décédés ainsi que les emplois dont le cumul est ou non permis.

Ces deux Règlements entreront en vigueur après approbation du Conseil Supérieur.

Art. 57. A partir de 1896, le Ministère des Finances vérifiera les opérations de la comptabilité de l'Administration des Wakfs.

A la fin de chaque année le Ministère des Finances adressera à la Ma'eh Sanieh, pour être soumis à Son Altesse le Khédive, un Rapport détaillé sur la gestion financière de l'Administration des Wakfs pendant l'exercice écoulé.

Ce Rapport annuel sera publié au "Journal Officiel."

No. 8.

Mr. Rodd to the Marquess of Salisbury.—(Received September 4.)

(No. 113.)

My Lord,

Cairo, August 25, 1895.

I HAVE the honour to forward copies of the half-yearly Report of the Caisse de la Dette on the present position of the Egyptian Guaranteed 3 per Cent. Loan.*

The nominal value of the capital outstanding on the 1st March was 8,766,200*l.* On that date bonds were paid off to the amount of 33,100*l.*, leaving an outstanding capital of 8,733,100*l.* Of the half-yearly payment of 157,500*l.* appropriated to this loan, the sum of 131,000*l.* in round figures is required to meet the interest, leaving a sum of 26,500*l.* to be applied to the sinking fund. This last sum is increased by various receipts to 33,800*l.*, and bonds to this amount will be paid off at the end of the current half-year.

I have, &c.

(Signed) RENNELL RODD.

No. 9.

Lord Cromer to the Marquess of Salisbury.—(Received November 6.)

(No. 134. Confidential.)

My Lord,

Cairo, October 29, 1895.

I HAVE the honour to submit to your Lordship some confidential observations of an important nature in connection with the forthcoming Egyptian Budget.

So far as can be at present estimated, the financial results of the current year will probably be as follows:—

	£ E.
Revenue	10,160,000
Expenditure	9,430,000
Surplus	720,000

Of this surplus £ E. 265,000 is due to economies resulting from the conversion of the preference stock. It cannot be touched without the assent of the Powers. The balance amounting to £ E. 455,000 will, under the terms of existing international agreements, be divided as follows:—

	£ E.
To the Commissioners of the Debt	243,000
To the Egyptian Government	212,000
Total	455,000

The meaning of these figures, when divested of all technical accounting detail, is that in a somewhat bad year the Egyptian Government, after not only meeting all its ordinary debt charges, but also after discharging all the onerous obligations which have in one form or another been imposed by the Powers of Europe, and which cripple the free action of the Egyptian Treasury, will be able to realize a surplus at its own disposal amounting to over £ E. 200,000. I have said that the year was bad for the following reasons. In the spring the price of cotton was exceptionally low. Trade has been depressed with the result that the Customs and Railway revenues have suffered; lastly, during the autumn months the cotton worm did much damage.

I mention these facts as they are of a nature to show that we have to deal with a financial situation which, so far as can at present be judged, is stable and satisfactory.

A rough estimate for the year 1896 gave the following results:—

	£ E.
Revenue	10,100,000
Expenditure	9,492,000
Surplus	608,000
Deduct conversion economies	263,000
Balance of surplus	343,000

* Not printed.

This surplus of 343,000*l.* will be divided as follows:—

	£ E.
To the Commissioners of the Debt	199,000
To the Egyptian Government	144,000
Total	343,000

In connection with these estimates I should mention—

1. That the revenue, which might without risk have been taken at something in excess of that of 1895, has been estimated at £ E. 50,000 less than that of 1895.

2. That provision has been made for special expenditure amounting to £ E. 40,000 by reason of the recent cholera outbreak.

3. That a further sum of £ E. 40,000, at present unappropriated, has been provided for unforeseen expenditure.

4. And that, outside the Estimates of the year, provision has been made, partly from Caisse and partly from Government funds, to devote £ E. 50,000 from the accumulated surpluses of past years to construct prisons and other buildings which are much required.

The general conclusion to be derived from these figures is that, with a very cautious estimate of revenue, and after making ample provision for all expenditure which can be at present foreseen, the Egyptian Government expects to realize in 1896 a surplus of about £ E. 150,000. I may add that there is every probability that the surplus will be considerably in excess of this sum.

The question which now has to be decided is whether anything shall be done in the direction of constructing reservoirs on the Upper Nile. A great deal of correspondence and discussion has taken place on this subject. A few words will, however, enable me to explain to your Lordship how the matter now stands.

Very elaborate inquiries were necessary before the engineers could decide on the best course to adopt. Their first proposal involved, as your Lordship will, without doubt, remember, the submersion of the temple of Philæ. To this project strong objections were urged on archaeological grounds. Eventually, after much discussion, a fair compromise appears to have been made between the engineering and archaeological interests involved. The engineers have consented to a lower dam than was originally contemplated. The archaeologists have made some slight concessions, but have attained their main object, which was to save the Temple of Philæ from submersion. The ground has, therefore, been cleared of purely technical issues. The question, which has now become one of pure finance, is ripe for decision.

It is proposed to construct three dams, of which the largest would be at Assouan, and two minor works lower down the river. The total cost of the three works is estimated at 5,000,000*l.* The annual charge, supposing the money to be raised at 4 per cent., would thus be 200,000*l.* It is not improbable that the money might be obtained at a lower rate than 4 per cent.

There cannot be a shadow of a doubt as to the desirability of constructing these works. All competent engineering authorities in this country are agreed that nearly all that can be done with the present supply of Nile water has already been accomplished, that the only way to increase the supply is to store the water, that the present supply is hardly sufficient for the land now under cultivation, and that, unless timely measures be taken to increase it, a check will be given to the growing wealth and prosperity of the country by reason of the impossibility of supplying water to the fresh land which is being constantly brought under cultivation. I should mention that a considerable interval, probably about seven years, will in any case elapse before the dams can be constructed, and the whole system got into thorough working order. This inevitable delay, however unfortunate, seems to point to the conclusion that no time should be lost in beginning the work. Many complaints are now made as to the want of water. I anticipate that long before seven years have elapsed these complaints will grow much louder.

It remains to be considered whether the financial engagements necessarily consequent upon the decision that the reservoir shall be constructed, can prudently be taken.

The plan which has been submitted to me by Sir Elwin Palmer is that the money should be borrowed, and that one half of the charge, namely, 100,000*l.* a-year, should be borne by the Caisse de la Dette, and the other half by the Egyptian Government.

The first point to be considered is whether, looking to the peculiar intricacies of the Egyptian financial and administrative system, there is any reasonable probability of effect being given to this plan. In considering this subject I need hardly point out that in practice there is very little difference between a plan which requires the consent of the Powers, and one to which, technically speaking, effect can be given with the consent of

the Commissioners of the Debt. The latter, whatever may be their personal opinions, will certainly take no action in a matter of this sort without receiving instructions from the Foreign Offices of their respective countries.

If there were any question of touching the economies resulting from the conversion of the debt, the proposal might at once be set aside. The French Government regard this latter question as politically connected with the general Egyptian question, and, I am convinced, would not at present make any concessions as regards the employment of these sums. Sir Elwin Palmer's proposal, however, does not in any way touch the economies. I cannot of course state with any degree of confidence that the French Government, which practically controls the attitude of the opposition members of the Caisse, would agree to his plan, but it is not at all improbable that they would do so. I am led to this conclusion by the following considerations:—

1. That there will not be any question of national *amour-propre* involved as in the case of my proposal made for utilizing the economies resulting from the conversion; the French Government could give their consent without going back on anything they have said;
2. That a good deal of local odium, to which the French are somewhat sensitive, would be incurred in the event of a refusal; and
3. That if, as is not improbable, one of the minor works were constructed by French contractors, some powerful private influences would almost certainly be brought to bear on the French Foreign Office with a view to obtaining their assent.

On the whole, although after many years experience of the results of internationalism in Egypt, I should be sorry to dogmatize as to the probable issue of a negotiation of this sort, I may say that I think that there is a sufficiently reasonable prospect of success to justify an attempt being made, provided always that, on other grounds, the execution of the project be thought desirable.

Is the execution of the project, however, desirable? There can be little doubt as to the answer which would be given by local opinion to this question. Pending an expression of your Lordship's views I have not thought it desirable to discuss the question with the Egyptian Ministers, but I may say, from what I know of the opinions entertained by Nubar Pasha and his colleagues, that they would be strongly in favour of the construction of the reservoirs. Sir Elwin Palmer and Mr. Dawkins, the Under-Secretary of Finance, advocate the plan, and consider that it may be carried into execution without incurring any undue financial risk. The figures which I gave at the commencement of this despatch show that the financial result would be to reduce the surplus at the disposal of the Egyptian Government, now taken at the very moderate figure of 150,000*l.*, to about 50,000*l.** Mr. Garstin and the Irrigation officers generally dwell on the advisability of action.

It may, therefore, be taken for granted that there is a very strong and, to the best of my belief, an unanimous opinion entertained by qualified local authorities in favour of the project. All that now remains before negotiations with the Caisse de la Dette and others are commenced is that, as the mouthpiece of Her Majesty's Government, I should signify my approval of the proposal. I have up to the present time expressed no definite opinion, or I should, perhaps, rather say that any opinions which I have expressed have been somewhat in favour of delay.

The matter is one of very great importance, and your Lordship will naturally expect that, before coming to a decision, Her Majesty's Government should be in possession of any personal views which I may entertain upon it. These I now proceed to state.

I should, in the first instance, explain that, however great may be the advantages which will accrue from the construction of the reservoirs, any attempt to obtain those advantages must be subordinated to the exigencies of the financial situation. Nothing can compensate either the English or the Egyptian Governments for the creation of a state of things which would endanger financial equilibrium. Apart from the obvious arguments which may be applied in a case of this sort with respect to the finances of any State, it is more especially to be observed, with regard to Egypt, having in view its very intricate and anomalous system of government, that any relapse into a state of financial confusion would involve a sacrifice of that partial freedom of action from hostile international control which was attained after many struggles but a few years ago. Egyptian politics are intimately connected with Egyptian finance. Under these circumstances an error on the side of caution would be pardonable.

* The charge for 1896 would, without doubt, be less than 200,000*l.*, of which the Egyptian Government would bear one-half. Some months would certainly elapse before all the arrangements could be completed, with the result that the reserve of 1896 would not have to support the full annual charge. Even in subsequent years some portion of the amount borrowed would be invested, as it would not all be required at once. Thus the maximum charge would not be reached until the works were nearly completed.

The only qualifying remark I have to make in partial depreciation of the very satisfactory state of things revealed by Sir Elwin Palmer's figures is that the reassessment of the land tax, which is the main resource of the Egyptian Government, was commenced only a few months ago. It is difficult to state precisely what the final result will be, more especially as work has not yet commenced in Upper Egypt, where it is generally believed the pressure of taxation is greater than in the Delta of the Nile. In reply to the argument in favour of delay in taking any fresh financial engagements based on considerations of this nature, Sir Elwin Palmer urges (1) that during the last few years relief of taxation to a very notable extent has been accorded to the cultivators in Upper Egypt; and (2) that the amount of land tax is not in the aggregate too high, and that, therefore, whatever is lost in one district will be gained in another.

I will not ask your Lordship to express an opinion on this branch of the subject. The responsibility of any decision must manifestly rest with those authorities who are on the spot, and who possess local knowledge. I will only say that I am so far convinced by Sir Elwin Palmer's arguments that, if the objections on the score of the doubtful future of the land tax stood alone, I should, after very careful consideration, be of opinion that they are not of a nature to bar the way to the execution of Sir Elwin Palmer's proposal. If, on the other hand, other objections exist, the necessity for caution—perhaps an excess of caution—by reason of the operations of reassessment now in course of execution, would appear somewhat to enhance the weight of those objections.

Proceeding on the principle that, before embarking on a project of this nature, it is most desirable that all the objections which can be urged against it should be carefully weighed, I venture to draw your Lordship's attention to another aspect of the case.

There is unquestionably a strong feeling in Egypt that an attempt should be made to reconquer some, at all events, of the lost provinces of the Soudan. This feeling appears, so far as I can judge, to meet with a certain amount of sympathy in England. More than this, it is conceivable that the action taken during the last few years by other European Powers, notably by France, in connection with Central African affairs generally, may force the Soudan question, perhaps somewhat prematurely, on the attention of Her Majesty's Government. Personally, I think it would be in the interests both of England and of Egypt that a portion at all events of the Soudan provinces should again fall under Egyptian rule, always provided that English influence remains paramount in the guidance of Egyptian affairs. The military difficulties are by no means insuperable.

The question, as I have often stated, is almost wholly one of finance. If this view be correct, it would at first sight appear desirable that the Egyptian Government should either husband its resources, or that, if some limited amount of money is forthcoming, expenditure should be incurred on objects which would pave the way to a reconquest of the Soudan.

The counter-argument is stated to me by Sir Elwin Palmer somewhat in the following terms:—

It is not to be supposed that because, possibly, a loan of 5,000,000*l.*, or an annual expenditure of 200,000*l.*, can be incurred for building the reservoir, similar sums would be forthcoming to be applied to other objects. Such is far from being the case. The Commissioners of the Debt would certainly decline to afford any facilities towards an Anglo-Egyptian reconquest of the Soudan. The only sum which would be really available for this object would be the annual 100,000*l.* which the Egyptian Government proposes to devote from its own resources towards the construction of the reservoirs. This sum is far too inconsiderable to be of much use. A confidential estimate made last winter by General Kitchener showed that in order to effect the reconquest of the Soudan as far as Khartoum the Egyptian army would have to be increased at considerable cost, and that a lump sum of about 2,000,000*l.* would have to be provided in order to cover the extraordinary expenses of the expedition. Further, even after the reconquest had been effected, some time would elapse before the Soudan revenue would cover the Soudan expenses, and during this period considerable demands would certainly be made on the Egyptian Treasury for improvements in the civil administration of the reacquired provinces. Further, in answer to my suggestion that money to the extent, perhaps, of from 100,000*l.* to 200,000*l.* might be spent on preliminary measures, such as the construction of a railway from Korosko to Murad (half-way to Abou Hamed), or for continuing the railway from Wady Halfa in the direction of Dongola, Sir Elwin Palmer replies that measures of this sort are of little avail unless there be some intention and reasonable probability of moving on when they are once completed. Hence, it is urged, it is wiser to undertake a work of such unquestionable benefit as the reservoir rather than wait on the mere chance of being able to apply the money in part payment of a possible Soudan expedition in the future.

These arguments are unquestionably weighty. There can, I think, be no manner of doubt that the time is far distant, and may very possibly never arrive, when the Egyptian Government will be able to undertake the reconquest of the Soudan with such resources as it has at its own disposal, for it must never be forgotten, that the whole of the resources of the Egyptian Treasury are not at its own disposal. They cannot be employed without the consent of the Powers, in other words, of France. On the assumption, therefore, that the Egyptian Government is to be left to deal single-handed with the affairs of the Soudan, Sir Elwin Palmer's arguments carry conviction to my mind. I should, on this assumption, be disposed to recommend the application of the money now available to the construction of the Nile reservoirs.

On the other hand, if there is any reasonable probability of Her Majesty's Government taking the affairs of the Soudan seriously in hand, the conditions of the problem would be materially altered. I should then be disposed to recommend that no immediate decision should be taken in respect to the construction of the reservoirs, and that the question of how the money now available could best be spent with a view to preparing the way for the ultimate reconquest of the Soudan should be seriously considered. I may mention that this latter question, when considered on its own merits, presents many difficulties. I have not recently consulted the military authorities here on the subject, but I anticipate that their opinions generally will be in favour of measures of a relatively comprehensive nature, which will settle the whole Soudan question, rather than of tentative and preliminary measures taken with the object of gradually leading up to the adoption of a more complete plan.

It is more especially this aspect of the reservoir question to which I venture to draw your Lordship's attention with a view to obtaining the opinion of Her Majesty's Government.

There is one further point which lies to some extent outside the sphere of my immediate functions, but which your Lordship may perhaps consider worthy of passing consideration. I cannot say that I see any very definite connection between the Egyptian financial situation and the affairs which have been recently passing at Constantinople. Still, it must be remembered that the Egyptian question forms part of the general Eastern question. In view of the present somewhat troubled state of the Ottoman dominions, it is conceivable that circumstances might arise when it would be advantageous to English interests that the Egyptian Treasury should be well filled. If so, it might perhaps be advisable to avoid entering into any further considerable financial engagements for the present. I merely intimate this point for consideration. I am not in a position to express any personal opinion as to the value of the argument.

In conclusion, I should mention that under the Organic Law the Budget must be submitted to the Legislative Council by the 25th November. It cannot be finally settled until the important question under discussion in this despatch has been decided. The work of printing, &c., should be commenced at once, as the whole of the detail has to be submitted to the Council. Sir Elwin Palmer, however, informs me that he can, although at much inconvenience, postpone beginning this work until the 16th November. I should, therefore, be very grateful if your Lordship would favour me with a reply, by telegraph, to this despatch before that date. The question for immediate decision is whether provision shall be made in the Budget for the necessary expenditure on the assumption that the construction of the Nile reservoirs shall be undertaken, or whether, on a review of the whole of the circumstances of the case, Her Majesty's Government think that this work should be postponed, at all events for another year.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

No. 10.

Lord Cromer to the Marquess of Salisbury.—(Received December 9.)

(No. 144.)
My Lord,

I HAVE the honour to transmit to your Lordship herewith copy of the note and estimates for the year 1896 presented by the Finance Committee to the Council of Ministers.*

As your Lordship will observe, the estimated expenditure amounts to £ E. 9,630,000, and the estimated receipts to £ E. 10,260,000, leaving a surplus of £ E. 630,000. Of

* Not printed.

No. 9*.

The Marquess of Salisbury to Lord Cromer.

(No. 37.)

(Telegraphic.) P.

Foreign Office, November 15, 1895.

THE following is most confidential:—

I have received your Lordship's despatch No. 134 of the 29th ultimo relative to the question of the construction of a Nile reservoir.

There is not at present any prospect of Her Majesty's Government consenting to the despatch of a military expedition from Egypt against the Khalifa. Such an expedition would irritate the French Government, and might lead to an advance on the part of France to the valley of the Upper Nile, which Her Majesty's Government are not yet in a position to occupy. The financial arrangements of the Egyptian Government should accordingly be made without reference to the cost of an expedition to the Soudan.

this sum the amount of £ E. 412,000 is due to the conversion economies, and cannot therefore be employed by the Egyptian Government without the consent of the Powers. The real surplus which will be at the disposal of the Government when the accounts are made up is not estimated at more than £ E. 17,000.

I propose to reserve any further comments until I make my Annual Report.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

No. 11.

Lord Cromer to the Marquess of Salisbury.—(Received December 17.)

(No. 146. Confidential.)

Cairo, December 2, 1895.

My Lord,

I HAVE the honour to inclose a copy of the remarks on the Egyptian Budget which have been addressed by the President of the Legislative Council to the Minister of Finance.

(Confidential.)

This is a somewhat interesting letter.

Under the régime of Tewfik Pasha the Legislative Council played a very subordinate part. Since the accession of the present Khedive things have changed. The Budget discussion has been annually made the occasion of some violent diatribes against the system under which Egypt is at present governed. Strong protests have been made against the payment of the expenses of the Army of Occupation. The details of the expenditure in every Department have been criticised in a spirit of violent hostility. Exception has notably been taken to the employment of Europeans in the Egyptian service. Facts have been intentionally perverted. In a word, every effort has been made to place the present régime before the eyes of the Egyptian public in as odious a light as possible.

It was not thought desirable to enter into any polemical discussion with the Legislative Council. All, therefore, that has been done during the last two years has been to take note of the points of detail, few in number, where the criticisms of the Council were more or less valid, and to endeavour to a limited extent to meet their views.

The course adopted by the Council this year affords a marked contrast to recent precedents. The Budget was submitted to the Council on the 1st December, the day prescribed by the Organic Law of 1883. No lengthy discussion took place. An immediate reply was sent. The members of the Council note the fact that the Government has met their views on certain points. They then merely draw attention to the remainder of the observations made in past years. This, I conceive, is done more with a view to maintaining some apparent measure of consistency than with any anticipation that effect will be given to their wishes. They express a vague, and, I do not doubt, sincere hope that taxes will be reduced. This latter is, in fact, the only point in which the members of the Council are really interested.

The communication is, I do not doubt, intended to be friendly. The members of the Council could, in fact, hardly have said less without allowing it to be implied by the public that they withdrew most of their recent utterances.

It might have been inferred from this change of attitude that whereas the members of the Legislative Council who purport in some degree to represent the views of the Egyptian population, were previously discontented, they are now, relatively speaking, happy. Any such inference would, I think, be incorrect. The members of the Legislative Council are not, so far as I know, in any special degree of contentment at present. They were not in any special degree of discontent when, last year and the year before, they protested violently against the whole system of administration in this country. The whole difference between now and then consists in this, that whereas in previous years the members of the Legislative Council have been encouraged by the Khedive to protest, this year they have received no such encouragement. The only lesson to be learnt from the change of attitude is that Egyptian public opinion, as expressed by a body such as the Legislative Council, is a manufactured article of slight intrinsic value.

I have, &c.
(Signed) CROMER.

Inclosure in No. 11.

Loutfi Pasha to the Egyptian Minister of Finance.

(Traduction.)

M. le Ministre,

Le 1^{er} Décembre, 1895.

J'AI l'honneur d'accuser réception de la lettre de votre Excellence du 30 Novembre, 1895, accompagnée des exemplaires du Budget pour l'Exercice prochain. Ces exemplaires ont été distribués aux membres du Conseil, qui, dans sa séance de ce jour, a décidé ce qui suit :—

Le Conseil a, l'année dernière, examiné en détail le Budget de l'Exercice 1895, et a présenté au Gouvernement un Rapport contenant les observations que cet examen lui a suggérées sur les divers chapitres du Budget ; il a constaté que le Gouvernement a pris la détermination dans le courant de 1895 de donner suite à une partie des avis émis par le Conseil.

Considérant que le Budget de l'Exercice 1896 ne diffère que légèrement de celui de 1895, le Conseil attire l'attention du Gouvernement sur le reste des observations contenues dans son Rapport sur le Budget de 1895, et le prie de vouloir bien y donner suite, spécialement en ce qui a trait aux impôts, afin d'alléger les charges de la population.

Veuillez, &c.

Le Président du Conseil,
(Cachet)

OMAR LOUTFI.